

ОТЗЫВ

на автореферат докторской диссертации Вадима Юрьевича Пантелеева на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации», выполненной по специальности: 12.00.14 – административное право; административный процесс. (Тюмень – 2016 год)

Тема диссертационного исследования Вадима Юрьевича Пантелеева является актуальной в современных условиях политических и административных преобразований в Российской Федерации. Автор правильно отмечает, что вопросы обеспечения безопасности граждан и государства имеют приоритетное значение при производстве, торговле товарами, оказании услуг, выполнении работ, которые определяются как сфера потребительского рынка. Процесс постоянного обновления законодательства Российской Федерации, проведение административной реформы, а так же вступление страны в ВТО актуализируют проблему необходимости комплексного анализа административно-правового регулирования сферы потребительского рынка, определения его пределов, объектов, субъектов, форм и методов. В результате, как в теории административного права, так и в практической деятельности правоохранительных органов возникает необходимость в определении круга общественных отношений, регулируемых нормами права и возникающих между потребителями, предпринимателями, общественными организациями предпринимателей и общественными организациями потребителей, государственными и муниципальными органами, а также сферы потребительского рынка как объекта административно-правового регулирования. И это особенно актуально в связи с необходимостью структурных изменений в экономике, диверсификации производства и увеличения доли отечественных товаров и услуг на потребительском рынке, повышения их качества и конкурентоспособности в условиях санкционного давления со стороны ряда иностранных государств.

По мнению автора, совершенствование административно-правового регулирования сферы потребительского рынка является ключевой проблемой общественного развития российского государства, так как, с одной стороны, требует эффективной защиты потребителя как «слабого» субъекта отношений с предпринимателями в этой сфере путем применения всего комплекса правовых средств, а с другой – именно обеспечение государственной защиты интересов, прав, жизни, здоровья, безопасности потребителей, безопасности и надлежащего качества товаров, работ и услуг, общественной, экономической, продовольственной, производственной, экологической и других видов безопасности существенно влияет на развитие личности, общества и государства, и дестабилизация системы материального и духовного потребления граждан может привести к кризису безопасности функционирования государства и общества. Многообразные процессы, связанные с производством и реализацией товаров, работ и услуг, и обеспечение государством стабильного материального и духовного потребления различных групп населения существенно взаимосвязаны с политическими, экономическими, социальными явлениями, и это актуализирует теоретическое исследование проблем административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка.

Вопросы обеспечения общественной, экономической, продовольственной, производственной (технологической), экологической и других видов безопасности безусловно являются приоритетными при осуществлении административно-правового регулирования в сфере потребительского рынка, в которые автор обоснованно включает не только торговлю товарами, но и их производство, так как на этой стадии уже при проектировании продукции необходимо обеспечение безопасности и качества товаров, работ, услуг и безопасности потребителя. Не случайно именно они выдвинуты на первый план в основных положениях, выносимых на защиту. Аргументируя необходимость обеспечения как общественной, так и личной безопасности граждан при осуществлении материального и

духовного потребления со стороны государства, автор исследует генезис общественных отношений в сфере потребительского рынка, подчеркивая, что именно в полицейском, а затем и в административном праве важнейшей задачей является обеспечение безопасности и стабильности регулирования.

Основные идеи и результаты диссертационного исследования четко и лаконично сформулированы и адекватно представлены в научных положениях, выносимых на защиту. Содержание работы обеспечивает раскрытие защищаемых научных положений и их подтверждение результатами исследования, которые прошли широкую апробацию в авторских научных публикациях и в значительной мере были внедрены диссертантом в своей профессиональной деятельности.

Как несомненный положительный аспект работы следует отметить приведенную классификацию административных правоотношений, составляющих потребительский рынок, а так же их субъектов. Приведенная классификация, помимо формулировки предложений об организации и осуществлении деятельности по противодействию нарушениям в данной сфере и защите прав потребителей, также позволила автору выявить пробелы в правовом регулировании и сформулировать предложения по их устранению.

Особый интерес вызывают категории «слабый» и «особо слабый» субъект, предложенные В.Ю. Пантелеевым для обозначения потребителя как особого участника отношений в сфере потребительского рынка, и необходимости обеспечения его защиты исходя из требований статьи 2 Конституции Российской Федерации.

Значительную научную ценность представляет проведенный автором ретроспективный анализ, а также анализ международного права и зарубежного опыта применения публично-правовых механизмов регулирования потребительского рынка.

Свое научное исследование диссертант завершает предложениями о внесении изменений в соответствующие законодательные акты для

совершенствования системы государственного управления. Данные предложения призваны ликвидировать выявленные пробелы в регулировании административных правоотношений в рассматриваемой сфере, а также улучшить имеющуюся систему методов административно-правового реагирования и предотвращения правонарушений. Безусловно, справедливым представляется вывод автора, что незавершенность нормативного правового регулирования в данной сфере существенно затрудняет правоприменительную практику.

Изложенное позволяет сделать вывод о достоверности результатов проведенного исследования, а также о его несомненной научной новизне. Диссертация при ее высоком научно-теоретическом уровне имеет и явно выраженную практическую направленность. Практическая значимость рецензируемого исследования определяется теми конкретными предложениями нормотворческого и управленческого характера, которые были высказаны на его страницах.

Положительно оценивая представленную работу, отмечая ее актуальность, теоретическую и практическую значимость, необходимо отметить, что в автореферате есть положения, являющиеся возможно и дискуссионными, но которые, впрочем, не влияют на общую высокую оценку работы.

Так, например, в положении № 6, выносимом на защиту, автор выделяет в общем правовом статусе гражданина административно-правовой статус потребителя при осуществлении им материального и духовного потребления. Называя в этом смысле гражданина (потребителя) как «слабый» и «особо слабый» субъект правоотношений с предпринимателями, осуществляющими производство и реализацию товаров, работ и услуг», автор не раскрывает, в чем заключается его «слабость», и какие взаимоотношения, при этом, связывают гражданина (потребителя) с предпринимателями.

Вывод: Диссертация Вадима Юрьевича Пантелеева на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка

в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых позволяет судить о том, что в работе решена научная проблема, имеющая важное значение для развития отрасли административного права, и соответствует критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 21 апреля 2016 года № 335), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», д.ю.н., профессор

Евгений Борисович Лупарев
«15» мая 2016 г.

Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар
Улица Рашпилевская, 43
Служебный телефон: +7 861 2623509
Адрес электронной почты: jekluparev@yandex.ru

